

● 博士论坛 ●

引用:朱海利,何清湖,韩倩楠,陈必慧,陈燕. 中国共产党领导发展中医药事业的重要意义和经验启示[J]. 湖南中医杂志,2022,38(9):201-205.

中国共产党领导发展中医药事业的重要意义和经验启示

朱海利^{1,2},何清湖³,韩倩楠²,陈必慧²,陈燕¹

(1. 湖南省中医药研究院附属医院,湖南 长沙,410006;

2. 湖南中医药大学,湖南 长沙,410208;3. 湖南医药学院,湖南 怀化,418000)

[摘要] 本文论述了中国共产党发展中医药事业的重要意义和经验启示。其重要意义体现在3个方面:中医药的历史作用、地位和中医药自身的先进性,是中国共产党领导发展中医药事业的必然结果和决定因素;党的人民观和健康中国战略是中国共产党领导发展中医药事业的根本遵循和使命担当;中医药事业的实践经验进一步证明,在中国共产党的领导下,中医药的制度优势、服务能力、人才体系得到了长足有序的健康发展。基于此,现提出依靠中国共产党的领导发展中医药事业的三点经验启示:党的坚强领导是中医药事业兴旺发达的根本保证;传承创新理念是中医药事业健康持续发展的不竭源泉;不断优化的人才体系,是中医药事业快速发展的有力支撑。

[关键词] 中国共产党;中医药事业;人民观;健康中国战略

[中图分类号] R19 **[文献标识码]** A **DOI:** 10.16808/j.cnki.issn1003-7705.2022.09.046

中国共产党始终坚持以人民为中心的宗旨,以保障人民群众身心健康为出发点和落脚点,极大地发挥了中医药在护卫人民健康和生命安全中的作用。中国共产党将中医药的健康观念全面运用于“健康中国”战略规划,充分发挥了中医药的品牌优势和战略作用。虽然现阶段中医药发展仍然存在诸多问题与不足,然而近百年的实践经验告诉我们,党的领导是中医药事业可持续发展的强劲动力和根本保证。

1 中国共产党领导发展中医药事业的重要意义

1.1 中国共产党领导发展中医药事业的必然性与历史意义

1.1.1 中医药的历史作用和地位决定了中国共产党必须要发展中医药事业 1) 中医药对中华文明的贡献。中医药学对中华文明的巨大贡献是毋庸

置疑的。习近平总书记指出,现代医学强调的健康观念追根溯源源于中医药所强调的养生保健的健康理念^[1]。中医药学有自身完整的理论体系,凝聚着隽永的辩证法智慧,是中华民族和中国人民的智慧结晶^[2-5];中医药学是中国古代科学的瑰宝,是叩开中华文明宝库的钥匙^[2-3,6],是中华优秀传统文化最重要、最耀眼的组成部分^[7]。《中国国家形象全球调查分析报告(2019)》^[8]显示:中医药是被中国本土以外的境外受访者认为最能代表中国的文化之一。2) 中医药对世界文明的贡献。我国中医药事业的发展不仅传承创新了中华文化,同时对世界文明也产生了深远的影响^[9-10]。中医药是立足于华夏文明与实践而形成的独特健康理念,在某些方面与西医有着截然不同的观点^[11]。它强调整体观和辨证论治,提出和、仁、精、诚的指导思想与治疗理

基金项目:湖南省卫生健康委员会指导课题(C20180401,202214055340);湖南省中医药科研计划重点项目(201733,C2022023);湖南中医药大学护理学一级学科开放基金项目(2019HLX03);湖南省中医药研究院重点项目(201905)

第一作者:朱海利,女,2021级博士研究生,主任护师,研究方向:老年慢病管理

通信作者:陈燕,女,中医亚健康学博士,主任护师,教授,博士研究生导师,研究方向:中医健康管理,E-mail:969639737@qq.com

论。“和”即“天人合一,调和致中”;“仁”即“生命至上、仁者爱人”;“精”即“大医精诚,精到细微”;“诚”即“心怀至诚”^[12],皆为中医药文化的精髓。随着国民经济和技术水平的提升,人民群众生活质量的改善和健康观念的转变,预防思想开始快步进入大众视野^[13],并受到越来越多的重视,如中医养生与治未病的早期干预,能够有效降低疾病的发生率,并节约医疗资源,降低社会经济负担。

1.1.2 中医药自身的先进性决定了中国共产党必然要发展中医药事业 1) 中医药自我发展的先进性。中医药形成于我国古代战国和秦汉时期,经历了几千年的发展演变历程,但这并不表示它是固化和一成不变的。首先,任何一个科学体系,如果要传承几千年,它一定具有自我革新、自我革命的能力,在发展过程中,必须不断推陈出新、去伪存真、传承发展,所以其本身也是不断运动变化、充实壮大的,而中医药学的思想和理论体系也是不断随时代潮流变化而不断发展充实和完善的。2) 中医药学模式的先进性。医学模式属于哲学范畴,中医学在奠定其基本理论之时就已经把人体自身的整体性作为其理论基石,即人体是以五脏系统为中心的结构与功能的统一^[14],是兼具形神的统一;同时还强调人的自然与社会属性,认为人与自然、社会相适应,三者协调稳定才会健康,反之则会导致疾病的发生。从中医学的这些学术观点和方法论中不难发现,中医学对社会、心理维度的注重,其意蕴与恩格斯的现代医学模式即“生物—心理—社会”医学模式高度契合^[15],不仅如此,中医学还有现代医学模式不具备的“天人相应观”,故其医学模式可以归纳为“自然—社会—形神”医学模式^[16]。3) 中医药学理论的先进性。中医学理论体系与现代科学体系和方法论存在诸多相似之处,如中医的阴阳学说与现代物理学的正负粒子、化学的酸碱平衡、哲学上的矛盾对立统一等理论,中医的子午流注学说和时间医学理论与现代医学的生物钟理论有诸多不谋而合之处,中医学的“以平为期”“损其有余、补其不足”“治病必求于本”等平衡阴阳、稳定内环境的疗法相较于现代医学的治疗手段更为科学合理。

综上所述,中医药的历史作用和地位、中医药自身的先进性,是中国共产党领导发展中医药事业的必然结果和决定因素。

1.2 中国共产党领导发展中医药事业的必要性与战略意义

1.2.1 中国共产党的人民观决定其必然会肩负起维护人民健康的责任与担当 中国共产党始终保持与人民群众的血肉联系,践行以人民为中心的发展思想。维护和保障广大人民群众的健康权益^[17]。在中国共产党的领导下,我国实现了人民健康水平的大幅上升,并为世界贡献了初级卫生保健制度、青蒿素、医疗援外等公共卫生产品^[18]。

党的十八大以来,以习近平总书记为代表的新一代中国共产党人将新时代“人民观”的核心要义凝练为“以人民为中心”,并以此统领治国理政的各个方面^[19]。以人民为中心,体现在医疗卫生领域就是要让人民群众获得更高水平的医疗卫生服务。习近平总书记进一步强调:“没有全民健康,就没有全面小康。”继而中共中央国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》,从总体战略、普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障等^[20]八个方面详细论述了健康中国战略的规划纲要和实施方案,提出要充分发 挥中医药独特优势,提高中医药服务能力^[21-22],推动中医药事业在健康中国战略、服务人民健康中发挥独特优势。

1.2.2 健康中国建设必然要发挥中医药“全方位全周期保障人民健康”的优势 “健康中国”战略目标是实现全民健康。从全人群和全生命周期两个维度为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务,实现更高水平的全民健康^[23]。“健康中国”的广度是全人群健康,深度是全生命周期健康,全生命周期健康管理是指人的生老病死的整个生命周期都应该享受到健康服务。要发挥中医药在健康中国建设中的作用,就应该发掘中医药在“全方位全周期保障人民健康”方面的独特优势^[24]。深入发掘祖先留给我们的中医药知识宝库在养生保健、疾病防治、健康养老、疾病康复等方面的广泛优势^[25]。发挥中医药养生及治未病理论在健康全周期的早期干预作用。治未病理论强调的是未病先防、既病防变、病后防复,通过倡导养生保健、个体化诊疗,将关口前移,防止身体从亚健康向疾病转变,从而实现不得病、晚得病、急病早康复、慢病少发病的目标^[26]。国务院出台的《中医药发展战略规划(2016—2020年)》,基本目标是实现中医药治未病,指出要发挥中医药“在治未病过程中的主导

作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用”^[27],进一步为发挥中医药在健康中国战略中的作用指明了方向。

综上所述,党的人民观和健康中国战略是中国共产党领导发展中医药事业的根本遵循和使命担当。

1.3 中国共产党发展中医药事业的优越性与现实意义 中医药事业的发展曾经面临着诸多挑战与困境,如制度不健全、中医药发展规模小、高层次人才匮乏、传统文化教育缺失导致的中医药传承与发展根基不稳等问题。中国共产党领导发展中医药事业从政策层面上进行顶层设计,针对中医药发展的瓶颈,通过健全服务体系,提升服务能力,使得中医药事业的优越性越来越凸显。

1.3.1 在党的方针政策引领下中医药法制建设不断完善 《中华人民共和国中医药法》(以下简称《中医药法》)是我国首部全面、系统体现中医药特点的综合性法律,它在秉承党的中医药政策和发展方针上,充分遵循了中医药发展的规律,明确指出“中医药事业是我国医疗卫生事业的重要组成部分”,坚持实施中西并重的方针,建立契合中医药特征的管理体系。《中医药法》从中医药服务、中医药保护与发展、中医药人才培养、中医药科学研究、中医药传承与文化传播等几方面对中医药监督管理制度展开立法,随后相关配套政策和制度开始制定,地方人大和政府结合当地实际制定并完善相关地方性法规和政府规章,中医药行业也进一步加强了本领域的制度建设,逐步完善成以中医药法为核心,全方位、多层次的中医药制度体系。这些法律法规和政策的制定,强有力地保证了中医药法制化能够切实有效地落到实处。

目前全国有20个省份召开中医药大会,有15个省份制定了有关中医药的地方性法规,依法将中医药事业纳入国民经济和社会发展规划,与脱贫攻坚、文化振兴等重大战略举措相结合^[28],统一部署,一体推进法律的有效实施^[29]。

1.3.2 在党的战略部署推动下中医药服务能力不断提升 《中医药法》对中医药服务体系建设和服务能力提升有明确规定,全国人大常委会组织了多个省份区市的中医药法执法检查,就健全中医药服务体系、提升中医药服务能力等方面进行了战略布局,国家明确提出要建设一批中医(含中西医)方向

的国家临床医学中心和区域(中医)诊疗中心,补齐中医药服务能力短板,加快打造一批符合中医药发展规律的传承创新中心,为建设一批高水平中医药服务高地提供制度保障。并构建一个从上到下、覆盖城乡、三位一体(预防保健、疾病治疗和康复)的中医药服务体系,形成以国家中医医学中心、区域中医医疗中心为上游龙头,中游的各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为主体,下游的基层医疗卫生机构为基础的服务体系^[30]。对强化基层中医药服务能力采取了诸多行之有效的有力举措,如促进省域优质中医医疗资源扩容下沉,进一步推进社区卫生服务中心和乡镇卫生院全部设置中医馆、配备中医医师,提升基层中医药服务内涵质量和规范化水平。单从现有基层中医药服务能力来看,现阶段已有98.3%的社区卫生服务中心、97.1%的乡镇卫生院、85.9%的社区卫生服务站和71.3%的村卫生室能够提供中医药服务,基本满足了人民群众在家门口就能“看得到中医、吃得上中药”的基本需求^[29,31]。

1.3.3 在党的措施方略保障下中医药学科建设和人才培养不断优化 截至“十三五”时期末,我国中医药人员总数达到76.7万人^[32],且高层次人才队伍不断壮大^[33]。比如“双一流”建设对中医药院校和学科的支持、师承教育的专业学位申请考试科目改革、人才评价和激励机制、院士评审的单列等,体现了中医药人才成长与学科特点,均有力地促进了中医药各层次人才的培养和造就。

“十四五”开局之年,国务院办公厅制订颁布《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》,对于中医药的人才培养进行部署,提出通过坚持发展中医药师承教育、加强中医药人才评价和激励等措施,提高中医药教育整体水平,提出相继建立符合中医药特点的人才培养模式,实施中医药特色人才培养工程,构建合理的中医药人才评价体系等一系列行之有效的举措。如在实施中医药特色人才培养工程方面,计划5~10年内,评选表彰300名左右国医大师和全国名中医,培育500名左右岐黄学者、3000名左右中医药优秀人才、10万名左右中医药骨干人才等量化指标。

综上所述,我国中医药事业的实践经验证明,在中国共产党的坚强领导下,中医药的制度优势、服务能力、人才体系得到了长足有序的健康发展。

2 中国共产党领导发展中医药事业的经验启示

2.1 党的坚强领导是中医药事业兴旺发达的根本保证 中医药事业取得的发展成就是对党的领导核心作用的有力证明^[34]。梳理百年历史,中医药事业历经荆棘坎坷但仍然充溢活力,除去自身治病救人、救死扶伤的根本宗旨之外,中国共产党对中医药事业的庇佑与推行一系列方针政策的举措,在中医药事业的传承、创新、发展方面均起着极为重要的作用^[34]。

井冈山斗争时期,毛泽东同志就提出“用中西两法治疗”。在抗日战争和解放战争时期,他多次作出重要指示,强调要团结中医、提高中医、搞好中医工作。随后,在党中央发展中医药思想指导下,全国各省份开始建成首批中医药大学,并大力创办“西学中”培训。改革开放以后,国家对中医药的管理更加系统规范,相关法律法规不断完善,并通过宪法将中医与西医摆在同等重要的地位,1991年更是明确将“中西医并重”列为国家卫生工作的五大方针之一。二十一世纪以来,中医药事业有了愈发明确和深入的政策措施保障,2016年国务院印发的《中医药发展战略纲要(2016—2030)》把发展中医药提升为国家战略,在《“健康中国2030”规划纲要》中又在发展中医药、服务健康中国建设方面展开了系统部署,紧接着,国家开始对中医药立法。2017年7月1日,我国首部中医药专门法律《中华人民共和国中医药法》正式落地实施。

纵观现代中医药发展的近百年历程,我们不难看出,党和国家每一项政策的制定,每一个举措的推行,都是围绕发展中医药这一宗旨和目标展开的,并始终坚持以人民健康为中心,坚持中西医并重的方针,将中医药融入所有健康政策,振兴、发展中医药事业。

2.2 传承创新理念是中医药事业健康持续发展的不竭源泉 国医大师孙光荣曾说:“传承不仅是中医药学术进步的前提,也是中医药事业发展的源泉。”中医看的不是病而是生病的人,这种思维方式、特色理论以及临床经验,乃至中医的发明体系、生活的方式就决定了中医学传承的必要性和重要性。唯有传承,才能保有中医药的特色和优势;唯有传承,才能保有中医文化的基因和命脉。

与此同时,中医药的活力与生命力又在于创新,既要坚持中医药原创思维,又要综合运用现代

科技手段,促进中医药传承创新发展。只有守正的传承,并在正本清源传承的基础上创新,才能健康发展。当今社会,惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。中国共产党充分领会了守正与创新的辩证法,在对待中国传统文化上始终秉承着取其精华、去其糟粕、批判继承、古为今用、面向世界、博采众长的态度^[35]。中医药是中国传统文化最重要的组成部分,我们更应该坚持在传承中创新,在创新中发展^[36]。

2.3 不断优化的人才体系是中医药事业快速发展的有力支撑 人才是中医药事业发展的第一资源、基本根基、核心力量,对中医药事业的发展起着决定性作用。国家深入推进中医药人才队伍建设,推动构建中医药院校教育、毕业后教育、继续教育的有机衔接,师承教育贯穿始终的人才培养体系^[37],实施中医药传承与创新“百千万”人才工程(岐黄工程),中医药人才规模快速增长,结构布局逐步优化,服务和创新能力稳步提升,人才质量和使用效能显著增强。但也要看到,中医药人才规模、结构、质量与中医药发展需求仍不相适应,服务能力与群众健康服务需求还存在差距,领军人才不足和基层人才缺乏并存,人才发展的政策环境仍需改善。因此,全面加强中医药人才建设工作,培养造就大批德才兼备的中医药高素质人才及后备力量,为中医药传承与发展、健康中国的建设提供充分的人才保障,具有十分重要的战略意义和现实意义。

加强中医药人才培养和队伍建设,一是要坚持服务需求为导向,坚持“四个面向”的原则,即面向健康中国战略,面向中医药振兴发展重大需求,面向中医药原创优势领域,面向人民生命健康,重点加强各相关领域战略人才、领军人才和青年优秀人才队伍建设。二是要遵循规律,要遵循中医药人才成长规律来培养中医药人才,注重培养中医思维。三是要破除束缚,要解除中医药人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等方面的体制机制障碍,营造人才发展的良好氛围,激发人才的积极性和创造力。

3 总 结

好风凭借力,扬帆正当时。当前,中医药振兴发展迎来天时、地利、人和的大好时机。中国革命和建设的实践证明,政治优势、制度优势是我党各

项事业取得成功的关键要素,更是中医药事业发展的根本保障。发展中医药是事关人民福祉的大事,发展中医药事业是党和人民的利益在唯物史观上高度契合的具体体现。新时代的中医人要“守初心,担使命”,以责任和担当复兴祖国中医药;做到藏器于身,待时而动,用“中国处方”解决世界健康难题。

参考文献

- [1] 彭洪,林中超,苏强. 社区卫生服务中心传播中医药文化的效果研究[J]. 内蒙古中医药,2018,37(1):104-107.
- [2] 杜尚泽,李景卫. 习近平出席皇家墨尔本理工大学中医孔子学院授牌仪式[N]. 人民日报,2010-06-21(001).
- [3] 吴勉华,黄亚博,文彦,等. 学习总书记重要论述 坚定中医药发展自信[J]. 江苏中医药,2019,51(7):1-9.
- [4] 邓力. 讲好中医药故事 为中国梦注入文化动力[N]. 中国中医药报,2021-09-24(003).
- [5] 孟立联. “十四五”卫生健康发展新要求初探[J]. 中国农村卫生事业管理,2020,40(12):842-847.
- [6] 田羽佳. 中医药技术国际交流的问题和策略研究[D]. 郑州:河南中医学院,2015.
- [7] 李军洋. 中医文化核心价值观与社会主义核心价值观关系研究[D]. 南宁:广西中医药大学,2014.
- [8] 当代中国与世界研究院课题组,于运全,王丹,等. 中国国家形象全球调查分析报告(2019)[J]. 人民论坛·学术前沿,2020,10(20):90-95.
- [9] 《中国的中医药》白皮书(全文)[N]. 中国中医药报,2016-12-07(004).
- [10] 我国首次发布中医药发展白皮书《中国的中医药》[J]. 中医杂志,2017,58(2):95.
- [11] 夏淑洁,蔡建鹰,李灿东. 基于“健康中国”战略探讨中医药发展问题[J]. 中国社会医学杂志,2020,37(4):339-341.
- [12] 盛海英,王盛. 毛泽东对中医创新性发展的贡献浅析[J]. 毛泽东邓小平理论研究,2020(4):101-106,108.
- [13] 郭小媚. 榄葱茶质量标准提高研究[D]. 广州:广东药学院,2015.
- [14] 郑利君. 齐鲁脏腑推拿治疗椎动脉型颈椎病(气血亏虚型)的临床研究[D]. 济南:山东中医药大学,2020.
- [15] 余牡,汪燕,黄德秀. 现代医学模式视域下综合性医院中医护理研究进展[J]. 现代医药卫生,2021,37(11):1869-1872.
- [16] 杨丽. 中医医身体观的研究[D]. 长沙:湖南中医药大学,2020.
- [17] 董聪慧. 马克思主义人民观中国化研究[D]. 哈尔滨:哈尔滨师范大学,2020.
- [18] 李玲. 将制度优势转化为人民健康福祉:新中国卫生健康七十年[EB/OL]. (2019-10-06)[2022-01-04] https://www.guancha.cn/liling2/2019_10_06_520346.shtml,2019-10-06.
- [19] 辛鸣. 新时代中国共产党人的“人民观”[N]. 中国青年报,2018-03-26(002).
- [20] 陈永革. 论药师信仰与中国佛教的社会健康观[C]//湖北省民宗委,黄石市政府. 第二届东方山药师信仰高峰论坛. 黄石:湖北省民宗委,2016.
- [21] 关媛媛,王东军,田春颖,等. 中医健康管理临床应用研究的方法学及报告质量评价[J]. 中国中医药信息杂志,2021,28(3):40-45.
- [22] 季庆辉,薛宇,薛勇,等. “健康中国”视角下地方综合性大学医学生医学人文精神培养推进路径研究[J]. 经济研究导刊,2019(9):140,142.
- [23] 印发《“健康中国2030”规划纲要》[N]. 人民日报,2016-10-26(001).
- [24] 孟立联. “十四五”卫生健康发展新要求初探[J]. 中国农村卫生事业管理,2020,40(12):842-847.
- [25] 欧阳雪梅. 中国共产党与中医药的百年传承创新[J]. 马克思主义文化研究,2020(2):38-50.
- [26] 方锐,杨勇,任建萍,等. “中西医并重”视角下中医“治未病”与健康管理对比及融合研究[J]. 世界科学技术—中医药现代化,2018,20(11):1929-1935.
- [27] 田晓航,胡喆,仇逸. 传承精华 守正创新——《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》四大看点[EB/OL]. (2019-10-26)[2022-07-24]. http://www.gov.cn/zhengce/2019-10/26/content_5445377.htm.
- [28] 蒲玉娇. 习近平中医药思想及其当代价值研究[D]. 济南:山东中医药大学,2019.
- [29] 王晨. 全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国中医药法》实施情况的报告—2021年6月7日在第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议上[J]. 中国人大,2021(13):18-23.
- [30] 徐水源. 振兴发展中医药——学习习近平总书记关于健康中国战略重要论述体会之十二[J]. 民生周刊,2020(23):62-65.
- [31] 王晨. 全面贯彻实施中医药法 推进中医药事业发展和健康中国建设[N]. 人民日报,2021-09-24(006).
- [32] 王比学. 依法促进中医药传承创新发展——全国人大常委会开展中医药法执法检查[EB/OL]. (2021-05-26)[2022-07-24]. <http://health.people.com.cn/n1/2021/0526/c14739-32113624.html>.
- [33] 王晨. 全面贯彻实施中医药法推进中医药事业发展和健康中国建设[EB/OL]. (2021-09-24)[2022-07-24]. <http://politics.people.com.cn/n1/2021/0924/c1001-32234851.html>.
- [34] 胡永干. 中国共产党领导发展中医药事业研究[D]. 武汉:武汉大学,2017.
- [35] 庄穆,肖贵新. 中国共产党对待传统文化的科学态度[N]. 光明日报,2016-10-05(006).
- [36] 查恩. 和善文化视域下高中生友善价值观教育研究[D]. 长沙:湖南科技大学,2015.
- [37] 关于《上海市中医药条例(草案)》征求意见有关事项的说明[N]. 解放日报,2021-01-07(008).

(收稿日期:2022-01-24)